

## آیین نامه اجرایی تبصره (۱۹) ماده واحده قانون بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور

شماره ۳۳۹۸۹/ت/۵۵۵۳۴۱ هـ مورخ ۱۳۹۷/۰۳/۲۲

هیأت -وزیران در جلسه ۱۳/۰۳/۱۳۹۷ به پیشنهاد سازمان برنامه و بودجه کشور و به استناد تبصره (۱۹) ماده واحده قانون بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور، آیین-نامه اجرایی تبصره یادشده را به شرح زیر تصویب کرد:

ماده ۱- در این آیین نامه اصطلاحات زیر در معانی مشروح مربوط به کار می روند و سایر اصطلاحات تابع تعاریف مندرج در دستورالعمل شرایط واگذاری طرح های تملک دارایی های سرمایه ای جدید، نیمه تمام، تکمیل شده و آماده بهره برداری به بخش غیردولتی موضوع مصوبه شماره ۱۴۲۶۰۰ مورخ ۱۳۹۴/۰۷/۰۴ شورای اقتصاد که در این آیین نامه به اختصار "دستورالعمل ماده (۲۷) قانون الحاق (۲)" نامیده می شود، است:

الف - سازمان: سازمان برنامه و بودجه کشور.

ب - بانک عامل: کلیه بانک های توسعه ای و تجاری دولتی و غیردولتی که به حکم قانون یا با مجوز بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران تأسیس شده اند.

پ - قرارداد عاملیت: قراردادی که بین دستگاه اجرایی، سرمایه گذار و بانک عامل منعقد می شود و در آن چگونگی تودیع منابع تعهد شده دولت و تعهدات بانک عامل و سرمایه گذار مشخص می شود.

ت - قرارداد مشارکت: قرارداد مشارکت عمومی - خصوصی که در آن اجرای طرح- های قابل مشارکت و همچنین فعالیت های وابسته به آنها از طرف دولت به بخش خصوصی و تعاونی محول می شود. در قرارداد مشارکت روش و موضوع مشارکت، مشخصات دقیق سطح کمی و کیفی محصول یا خدمات، موارد و نحوه مالکیت، مسئولیت ها و تعهدات طرفین، زمان بندی، تضامین ایفای تعهدات طرفین، نحوه حل و فصل اختلافات طرفین و سایر شرایط لازم تعیین می شود. انواع روش های مشارکت بر اساس تسهیم خطرپذیری (ریسک) بین طرفین، مسئولیت ها و وظایف و نحوه بازگشت سرمایه بخش خصوصی و تعاونی مشخص می شود.

ث - طرح های قابل مشارکت: طرح ها و پروژه های منتخب جدید و نیمه تمام (با اولویت طرح ها و پروژه های نیمه تمام) و بهره برداری طرح ها و پروژه های تکمیل شده یا در حال بهره برداری.

ج - حوزه های مشارکت: تمام یا بخشی از وظایف و مسئولیت های دولت در تأمین کالاها و خدمات در حوزه هایی از قبیل پدیدآوری، طراحی، ساخت، تجهیز، نوسازی، بهره برداری و تعمیر و نگهداری که با مشارکت بخش خصوصی و تعاونی اجرا می شود.

چ - قرارداد تأمین مالی: قراردادی که بر اساس قرارداد عاملیت، بین سرمایه گذار و بانک عامل برای تأمین مالی بخشی از منابع مورد نیاز پروژه منعقد شده و در آن میزان و نرخ تسهیلات، نوع وثایق و تعهدات دو طرف مشخص می شود.

ماده ۲- کلیه طرح ها و پروژه های جدید، نیمه تمام، تکمیل شده و در حال بهره برداری و فعالیت های وابسته به آنها، مربوط به دستگاه های اجرایی موضوع بند (ب) ماده (۱) قانون برگزاری مناقصات - مصوب ۱۳۸۳ -، برای استفاده از ظرفیت های تبصره (۱۹) قانون بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور، مشمول این آیین نامه می باشند.

ماده ۳- به منظور استفاده از منابع تعهدشده دولت موضوع این آیین نامه و سایر ظرفیت های آن، فرآیندهای زیر حسب مورد، به ترتیب زیر انجام می شود:

الف - سازمان با همکاری دستگاه های اجرایی و با در نظر گرفتن اولویت های بخشی، سهم و سقف منابع قابل استفاده و توزیع بین دستگاه های اجرایی را بر اساس سقف های تعیین شده در قوانین و مقررات، برای پیشبرد طرح های مشارکتی، به تفکیک استان-ها و پروژه-های ملی تعیین می-کند.

ب - دستگاه اجرایی موظف است شرایط و منابع تعهد شده دولت و همچنین گواهی ها و تضمین های موضوع ماده (۷) این آیین نامه و سایر حمایت های مورد نظر را در اسناد فراخوان اعلام نماید.

پ - متقاضیان سرمایه گذاری بر اساس اسناد فراخوان، ضمن تعیین بانک عامل موردنظر و اخذ گواهی اعتباری متناسب با منابع موضوع ماده (۴) این آیین نامه برای پروژه، پیشنهاد خود را به دستگاه اجرایی ارایه می نمایند.

ت - ارزیابی پیشنهاد مالی سرمایه گذار با توجه به مفاد دستورالعمل ماده (۲۷) قانون الحاق (۲) و بر اساس الگوی تعیین شده در اسناد فراخوان صورت می گیرد. از جمله الگوهای ارزیابی به شرح زیر است:

۱- ارزیابی بر اساس کوتاه ترین دوره بهره برداری از طرح توسط سرمایه گذار در مواردی که قرارداد در قالب ساخت، بهره برداری و انتقال (BOT) یا مشابه آن منعقد می شود.

۲- ارزیابی بر اساس بیشترین ارزش فعلی (Present Value) پیشنهادی برای طرح های خودگردان در مواردی که قرارداد در قالب ساخت، بهره برداری و مالکیت (BOO) یا مشابه آن منعقد می شود.

ث - پس از تعیین سرمایه گذار منتخب مطابق دستورالعمل قانونی از جمله دستورالعمل ماده (۲۷) قانون الحاق (۲) و پیش از پایان مدت اعتبار ضمانت-نامه شرکت در فرآیند ارجاع کار (پروژه)، قرارداد عاملیت منعقد گردیده و سرمایه-گذار نسبت به انعقاد قرارداد مشارکت اقدام می نماید.

ج - پس از انعقاد قرارداد تأمین مالی و قطعیت قرارداد مشارکت و شروع مراحل اجرای پروژه، منابع تعهد شده از سوی دولت (منابع موضوع بند (الف) ماده (۳) این آیین نامه)، متناسب با چهارچوب قرارداد عاملیت و قرارداد تأمین مالی به صورت وجوه اداره شده و یا یارانه سود تسهیلات در اختیار بانک عامل قرار داده می شود.

ماده ۴- بسته های تأمین مالی از محل منابع زیر تعیین می شوند:

الف - بودجه عمومی تا سقف چهل و سه هزار و هشتصد و نود و چهار میلیارد و ششصد و چهل و هفت میلیون (۴۳۸۹۴۶۴۷۰۰۰۰۰۰۰) ریال (موضوع طرح های مندرج در قسمت دوم پیوست شماره یک قانون بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور).

ب - تا سقف بیست هزار میلیارد (۲۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰) ریال از محل درآمدهای اختصاصی دستگاه های اجرایی با تأیید سازمان.

پ - اختصاص بیست درصد (۲۰٪) طرح های تملک دارایی های سرمایه ای استان موضوع تبصره (۳) بند (ب) ماده (۳۱) قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور موضوع جدول شماره (۱۰) قانون بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور.

ت - منابع مالی خارجی تا سقف معادل ریالی سی میلیارد (۳۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰) دلار بعلاوه باقی مانده سهمیه سال قبل آن با رعایت ضوابط تبصره (۳) ماده واحده قانون بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور.

ث - آورده بخش خصوصی و تعاونی (سرمایه گذار) از جمله استفاده از منابع نهادهای فعال بازار سرمایه.

ج - تسهیلات بانک عامل و نهادهای فعال در بازار سرمایه.

تبصره - شورای برنامه ریزی و توسعه استان مجاز است برای پروژه های استانی، منابع تعهد شده دولت را از اعتبارات تملک دارایی های سرمایه ای استان تعیین و از ظرفیت این آیین نامه استفاده نماید.

ماده ۵ - تعیین قیمت محصول نهایی پروژه در قرارداد مشارکت از سوی دستگاه اجرایی ممنوع است و در صورتی که در چهارچوب قوانین و مقررات برای محصول طرح ها و پروژه های این آیین نامه، قیمت اداری و غیراقتصادی (قیمت تکلیفی) توسط دولت یا شورای اقتصاد حسب مورد تعیین شود، دولت مکلف است با استفاده از ظرفیت های قانونی از جمله ماده (۹۰) قانون اجرای سیاست های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی - مصوب ۱۳۸۷ -، مابه التفاوت قیمت تکلیفی با قیمت بازار را تأمین نماید.

تبصره - در خصوص محصول پروژه هایی که قیمت بازار ندارد، مابه التفاوت مذکور بر اساس الگوی (مدل) مالی منضم به قرارداد مشارکت تعیین می شود.

ماده ۶ - به منظور شفاف سازی و اطلاع رسانی، دستگاه های اجرایی متقاضی استفاده از مزایای این آیین نامه، مکلفند ظرف یک ماه از تاریخ ابلاغ این آیین نامه، اطلاعات و اسناد اولیه طرح ها و پروژه های مورد نظر را در «سامانه بازار الکترونیکی طرح های عمرانی و سرمایه گذاری زیرساختی»

سازمان بارگذاری و منتشر کنند و اطلاعات مربوط را طی فرآیند اجرایی به روز رسانی نمایند. سازمان مکلف است اطلاعات پروژه های واگذار شده را به صورت الکترونیکی اطلاع رسانی کند.

ماده ۷- دستگاه اجرایی می تواند برای تضمین تعهدات قراردادی و کمک به تأمین وثایق مورد نیاز سرمایه گذار برای دریافت تسهیلات از بانک عامل، انواع تضمین ها و گواهی های زیر را به سرمایه گذار ارایه نماید:

الف - اجازه ترهین اموال و محل اجرا و درآمدهای پروژه.

ب - ضمانت نامه وزارت امور اقتصادی و دارایی و تضمین خرید محصول پروژه برای سرمایه گذاران خارجی براساس ماده (۶) قانون الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۱) - مصوب ۱۳۸۴ - و آیین نامه اجرایی مربوط.

پ - استفاده از ظرفیت ماده (۶۲) قانون محاسبات عمومی کشور - مصوب ۱۳۶۶ -

و مواد (۲) و (۵۶) قانون الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۱).

ت - تضمین خرید محصول پروژه توسط دستگاه مرکزی و یا نماینده وی با امضای بالاترین مقام اجرایی دستگاه اجرایی.

ث - وزارت امور اقتصادی و دارایی مجاز است به تناسب تعهدات دستگاه اجرایی در قرارداد مشارکت که محل آن از منابع عمومی است، با درخواست دستگاه اجرایی و تصویب شورای اقتصاد، نسبت به ارایه تضامین حاکمیتی به نفع نهادهای مالی و اعتباری خارجی و بین المللی اقدام نماید.

ماده ۸ - حق بیمه کارکنان شاغل در دوران ساخت قرارداد مشارکت معادل شش و شش دهم درصد (۶/۶٪) و همانند قراردادهای پیمانکاران طرح های عمرانی دولت خواهد بود. برای دوران بهره برداری قرارداد مشارکت، سازمان تأمین اجتماعی در چهارچوب تبصره الحاقی ماده (۳۸) قانون تأمین اجتماعی موضوع ماده (۴۰) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور - مصوب ۱۳۹۴ - براساس فهرست ارسالی و بازرسی کارگاه نسبت به صدور مفاصاحساب اقدام نماید.

ماده ۹- به منظور تسریع و تسهیل فرآیندهای اجرایی این آیین نامه و رفع مشکلات اجرایی و مدیریت چالش های آن، کارگروه تسهیل فرآیندهای اجرایی به مسئولیت سازمان و با عضویت نمایندگان اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران، اتاق تعاون ایران و شورای هماهنگی تشکل های مهندسی، صنفی و حرفه ای کشور تشکیل می شود. حضور سایر دستگاه های اجرایی و تشکل های صنفی و حرفه ای در کارگروه مذکور در موارد ضروری مجاز است.

تبصره - کارگروه موظف است برای انواع روش های واگذاری و مشارکت موضوع این آیین نامه، شیوه نامه های لازم از جمله شرایط قراردادی (شامل عمومی - اختصاصی) و چهارچوب های الگوی (مدل) مالی و روش های بهره برداری، نگهداری، تحویل و انتقال و نیز چهارچوب های نظارتی و تضامین طرفین را تهیه نموده و به تصویب مراجع ذی صلاح برساند.

ماده ۱۰- سازمان موظف است هرگونه تهیه، تغییر، تفسیر و رفع ابهام مقررات یا تبیین قوانین را در سامانه بازار الکترونیکی طرح های عمرانی و سرمایه گذاری های زیرساختی منتشر نماید. هرگونه حذف و تغییر اطلاعات در این بازار الکترونیکی باید قابل مشاهده و پیگیری بعدی باشد.

ماده ۱۱- نظارت بر حسن اجرا و رفع ابهامات اجرایی این آیین نامه بر عهده سازمان است. سازمان موظف است هر سه ماه یکبار گزارشی از پیشرفت انجام کار را به هیأت وزیران ارایه نماید.

معاون اول رئیس جمهور - اسحاق جهانگیری